

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź
tel. 636 68 96, 636 69 11, fax 636 74 24
REGON: 479428076 NIP 725-10-38-595

Łódź, dnia 7 października 2008 r.

Urząd Miejski w Krośniewicach
Sekretariat

Wpłynęło dnia	2008 - 10 - 13	Ilość zał.....
Skierowano do	
Nr	

Podpis: *ofus*

Pani
Jadwiga Rożnowska
Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Krośniewicach

BRM 1 opz.
RRG 1 opz.



WA - 0004/28/109/2008

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi w załączeniu przekazuje Uchwałę Nr 28/109/2008 podjętą na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 października 2008 roku dotyczącą **Uchwały Nr XXV/166/08 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie określenia zasad przyznawania środków z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krośniewicach.**

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

Do wiadomości:

Pani
Julianna Barbara Herman
Burmistrz Miasta Krośniewice

Uchwała Nr 28/109/2008
z dnia 3 października 2008 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Jadwiga Chwiałkowska | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Wiesława Łabińska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Urszula Wiktorowska |
| 5/ Wojciech Newereńczuk | 12/ Beata Kaczmarek |
| 6/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 13/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpoznaniu w dniu 3 października 2008 roku **Uchwały Nr XXV/166/08 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie określenia zasad przyznawania środków z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krośniewicach**, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały-Nr XXV/166/08 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie określenia zasad przyznawania środków z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krośniewicach - z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2008 roku doręczono do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwałę Nr XXV/166/08 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie określenia zasad przyznawania środków z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krośniewicach. Podstawę prawną jej podjęcia stanowią art. 406 i 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2008 roku Dz. U. Nr 25, poz. 125 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 3 października 2008 roku zbadało przedmiotową uchwałę i stwierdziło, że wskazane przepisy nie mogą stanowić podstawy prawnej do uregulowania przez organ stanowiący gminy w drodze aktu prawa miejscowego, zasad przyznawania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że podstawą

takiego aktu prawa miejscowego musi być wyraźne upoważnienie ustawowe, wynikające z art. 40 ust. 2 lub ust. 3 powyższej ustawy, bądź z innej ustawy szczególnej.

Przepis art. 408 ustawy Prawo ochrony środowiska wskazuje, że działalność związana z ochroną środowiska w zakresie określonym w art. 406 i 407 ustawy, może być finansowana poprzez przyznawanie dotacji. Nie zamieszczono w nim kompetencji dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do uregulowania zasad i trybu udzielania przedmiotowych dotacji w drodze uchwały. Nie stanowi on zatem podstawy prawnej do jej podjęcia, gdyż odnosi się do zagadnień związanych z gospodarowaniem środkami gminnego funduszu przez organ wykonawczy gminy.

Kompetencje organów gminy w zakresie opracowania, zatwierdzania i realizacji planu przychodów i wydatków funduszu określono w art. 420, zgodnie z którym wójt gminy przedstawia radzie do zatwierdzenia projekt zestawienia przychodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska w terminie do 15 stycznia roku budżetowego. Powyższe potwierdza również art. 184 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w którym postanowiono, że uchwała budżetowa jest określa m.in. plany przychodów i wydatków funduszy celowych. Oznacza to, że zatwierdzenie planu przychodów i wydatków gminnego funduszu oraz jego zmiany należą do wyłącznej właściwości rady. Zatem rada gminy zatwierdzając plan finansowy przesądza o wysokości dotacji, jakie będą mogły być udzielone w roku budżetowym na określone zadania w zakresie ochrony środowiska. Organ wykonawczy na podstawie zatwierdzonego planu funduszu gospodaruje środkami funduszu zgromadzonymi na wyodrębnionym rachunku bankowym i do jego kompetencji należy ustalenie kryteriów i zasad przyznawania dotacji w celu zapewnienia jawności dysponowania tymi środkami.

Uwzględniając powyższe naruszenie prawa, postanowiono orzec jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.



Przewodniczący Kolegium

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Poweł Krawczyk