

Uchwała Nr III/442/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Krośniewice na lata 2014-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośniewice, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), przesłanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2013 roku, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na okres 2014-2024, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2024, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy ofp które wejdą w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. Planowana przez Gminę Krośniewice łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy

ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2014 roku 6,68 % do 4,56 %,
- w 2015 – 7,07 % do 5,32 %,
- w 2016 – 6,83 % do 6,69 %,
- w 2017 – 6,79 % do 6,76 %,
- w 2018 – 7,61 % do 5,30 %.

W latach następnych zapas ten wynosi ponad 3 % i wykazuje tendencję wzrostową. Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2016 – 2017 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,03 % do 0,14 %, i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.


Prognozowane zadłużenie Gminy Krośnice w okresie objętym wpf będzie wynosiło: w 2014 roku – 7.679.433,61 zł (zadłużenie na koniec danego roku), co będzie stanowiło 31,70 % planowanych dochodów, 2015 – 6.749.067,77 zł – 27,21 % prognozowanych dochodów, 2016 – 5.429.067,77 zł – 21,38 %, 2017 – 4.049.067,77 zł – 15,63 %, 2018 – 2.999.235,65 zł – 11,35 %, 2019 – 1.999.235,65 zł – 7,42 %, 2020 – 1.399.235,65 zł – 5,10 %, 2021 – 749.235,65 zł – 2,68 %, 2022 – 249.235,65 zł – 0,89 %, 2023 – 139.235,65 zł – 0,50 % i w 2024 zostanie spłacone.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus